

REKENKAMERCOMMISSIE AA EN HUNZE

Jaarverslag 2010 en Onderzoeksagenda 2011

Algemeen.

Voor u ligt het Jaarverslag 2010 en de Onderzoeksagenda 2011 van de Rekenkamercommissie voor de gemeente Aa en Hunze.

Meest opvallend in 2010 was de grote verandering in de samenstelling van de RKC, als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen op 3 maart van dit jaar.

De heer J.J. Arends (VVD) en mevrouw M. Lantinga (PvdA) stelden zich niet herkiesbaar als raadslid en keerden daardoor niet terug in de nieuwe raad, waardoor tevens een einde kwam aan hun lidmaatschap van de Rekenkamercommissie. Doordat de fractie Actief Aa en Hunze niet terugkeerde als raadsfractie, eindigde eveneens het RKC- lidmaatschap van haar vertegenwoordiger in de RKC, de heer J. Speelman.

Doordat de heer A.R. Koops niet opnieuw werd voorgedragen als RKC-lid door de CDA-fractie, kwam er eveneens een einde aan diens RKC-lidmaatschap.

Op 28 april 2010 benoemde de raad nieuwe leden van de RKC.

De heer H.Heijerman (CGB) en mevrouw A.L. Weijenberg (GrL) werden herbenoemd; mevrouw A.Smit (PvdA), mevrouw drs. G.Oussoren (VVD), en mevrouw C.M.J.Mentink (CDA) werden als nieuwe leden benoemd. Door de fractievoorzitter van D66 werd medegedeeld, af te zien van de mogelijkheid tot het vertegenwoordigd zijn van de fractie in de RKC.

Eerder in het jaar, op 27 januari 2010 besloot de gemeenteraad tot herbenoeming van de voorzitter, de heer ir. T. van den Bout, voor een periode van drie jaar. Door te kiezen voor een benoemingstermijn van drie jaar werd afgeweken van de in de "Verordening rekenkamercommissie gemeente Aa en Hunze 2005" opgenomen zittingsduur van vier jaar. Door eenmalig te kiezen voor een afwijkende periode van drie jaar, ontstaat er een tijdverschil van een jaar tussen het moment van (her-)benoeming van de voorzitter en het moment van de (her-)benoeming van de leden. De eerstvolgende benoeming van een voorzitter is nu aan de orde in 2013, terwijl de (her-)benoeming van (nieuwe) RKC-leden een jaar later aan de orde is (in samenhang met de gemeenteraadsverkiezingen in dat jaar).

Met deze ontkoppeling wordt uitvoering gegeven aan een aanbeveling uit het Externe evaluatieonderzoek van de RKC, dat op 27 januari 2010 door de raad is vastgesteld. Aanbevolen werd, kennis te borgen, door de voorzitter niet gelijktijdig met de interne leden te wisselen.

Opleiding.

Op de woensdagen 5 en 12 oktober werd een introductietraining rekenkameronderzoek gehouden door het onderzoeksbureau Jacques Necker te Utrecht. Het betrof een kennismaking met de basisbeginselen van het onderzoek

(incl. een aanscherping van de onderzoeksvaardigheden van de meer ervaren leden), aan de positie van de rekenkamercommissie, het opstellen van een onderzoeksagenda en de stroomlijning van het onderzoeksproces. Alle leden namen aan deze training deel.

Beschikbare financiële middelen.

Door de raad is besloten de Reserve Rekenkamercommissie (:eindsaldo € 29.000,--) op te heffen.

Voorts heeft de raad in het kader van de behandeling van de Perspectiefnota 2010, op 30 juni jl. besloten om het jaarbudget, ter grootte van € 48.000,--, met € 10.000,-- naar beneden bij te stellen, waardoor er vanaf 1 januari 2011 een jaarbudget beschikbaar is van € 37.000,-- .

Van het voor 2010 beschikbaar gestelde budget van € 47.000,-- is op dit moment (: 17-12-2010) nog een bedrag van € 29.500,-- beschikbaar.

Reglement van Orde / werkwijze.

De RKC stelde op 25 oktober 2005 haar missie, werkwijze en een reglement van orde vast; ook werd een communicatiechecklist vastgesteld.

Communicatie - extern.

Via publicaties op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke pagina van het huis-aan-huis verspreide nieuws- en advertentieblad "de Schakel", wordt aan de inwoners bekendheid gegeven aan taak, samenstelling en werkwijze van de RKC. Deze communicatie heeft ten doel, draagvlak te ontwikkelen in de samenleving.

Communicatie – intern.

In 2007 is besloten, dat de voorzitter en de secretaris op gezette tijden overleg voeren met de voorzitter en de secretaris van het college, teneinde te komen tot een goede afstemming van enerzijds de door de RKC voorgenomen onderzoeken en anderzijds de door het college uitgevoerde onderzoeken op grond van artikel 213a, alsmede wederzijdse informatie-uitwisseling met inachtneming van ieders verantwoordelijkheid en bevoegdheid.

In het verslagjaar vond geen afstemmend overleg plaats (Het laatstgehouden overleg dateert van 5 november 2009).

Sinds de oprichting van de RKC zijn de volgende onderzoeken verricht.

2006: Onderzoek Grondbedrijf.
Onderzoek Zoutstrooi beleid.
Onderzoek Bladruimingsbeleid.

2007: Onderzoek Subsidiëring welzijnsinstellingen
Onderzoek Digitale dienstverlening

Onderzoek Optie- en handhavingsregelingen

2008: Onderzoek Artikel 213a-onderzoeken
Onderzoek Wegenonderhoud

2009: Onderzoek Re-integratietrajecten
Onderzoek Externe evaluatie functionering RKC.

2010: Onderzoek Permanente bewoning recreatiewoningen.

Onderzoeken 2009 nader beschouwd.

In de raadsvergadering van 27 januari 2010 zijn de onderzoeken van 2009 aan de orde geweest.

A. Re-integratietrajecten (2009-1)

De raad besloot, om de conclusies en aanbevelingen van het onderzoeksbureau /de RKC over te nemen.

Daarmee werd besloten om via kaderstelling strategische keuzes te maken, die op de gemeente Aa en Hunze gericht zijn.

(Momenteel geeft de gemeente vrij baan aan de ISD, zowel qua beleid als qua uitvoering. Doordat de gemeenteraad geen doelen heeft gesteld is het onmogelijk voor haar om te bepalen of het goed of niet goed gaat).

Tevens werd besloten, het doelgroepenbeleid scherper vast te stellen om beter te kunnen bepalen of het huidige beleid en bestedingspatroon te handhaven is in het licht van de huidige economische omstandigheden en aangekondigde bezuinigingen.

Het college heeft – evenals de raad - besloten, de genoemde aanbevelingen te onderschrijven. Zij doet de aanbeveling aan uw raad, om over dit onderwerp een marktplaatsvergadering te organiseren ten behoeve van de informatievoorziening en de beleidsvorming.

B. Externe evaluatie eigen functionering RKC (2009-2).

Het onderzoek werd uitgevoerd door het onderzoeksbureau Jacques Necker te Utrecht.

Niet alle conclusies van het onderzoeksbureau worden gedeeld door de RKC. Hetzelfde bleek te gelden voor de raad. De volgende conclusies/aanbevelingen werden door de RKC en uw raad overgenomen.

1. De borging van kennis wordt bevorderd, door de voorzitter en de leden niet gelijktijdig te laten aftreden;
2. Monitoring van de uitvoering van (door de raad overgenomen) conclusies / aanbevelingen van RKC-onderzoeken, is een aangelegenheid van de raad en niet van de RKC;

3. Alvorens een onderzoek wordt gestart, vindt er een startgesprek plaats met de betrokken beleidsmedewerkers van de ambtelijke organisatie;

Inmiddels is – ter uitvoering van aanbeveling nr. 1 – een wijziging van de Verordening Rekenkamercommissie door uw raad vastgesteld op 27-1-10, waardoor het aftreden van de voorzitter en de leden niet meer gelijktijdig plaatsvindt.

Ter uitvoering van aanbeveling 2 zal voortaan bij de voorlegging van onderzoeken ter vaststelling door de raad, aan de raad ter overweging worden meegegeven, het college te vragen, een tijdpad uit te zetten over de wijze, waarop uitvoering zal worden gegeven aan de aanbevelingen.

Ter uitvoering van aanbeveling 3 zal voortaan een startgesprek plaatsvinden met de betrokken beleidsmedewerkers van de ambtelijke organisatie.

Onderzoek(en) 2010, nader beschouwd.

Voor de bepaling van onderzoeksonderwerpen voor het onderzoeksjaar 2010 is aan de raadsleden schriftelijk gevraagd, suggesties te leveren.

Dit heeft het volgende resultaat opgeleverd:

1. Effectiviteit van het beleid onrechtmatige bewoning recreatiewoonverblijven;
2. Onderzoek naar het logistieke proces multifunctioneel centrum Gieterveen;
3. Onderzoek naar de vraag, of subsidieverstrekingen de effecten sorteren, die met verstrekking beoogd werden
4. Onderzoek naar de gemeentelijke kosten van rechtszaken.

Besloten wordt, om de onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen, in het bijzonder de effectiviteit van het beleid, in principe als onderzoeksonderwerp voor 2010 te kiezen.

De onderwerpen nrs. 2 en 3 worden op de groslijst geplaatst en ten aanzien van onderwerp nr. 4 wordt de besluitvorming afhankelijk gesteld van de uitkomsten van een in te stellen vooronderzoek: eventueel wordt dit het tweede onderzoeksonderwerp voor 2010. Plaatsing op de groslijst, met naderhand een mogelijke keuze als onderzoeksonderwerp voor 2011 of later, behoort echter ook tot de mogelijkheden.

Zoutstrooi beleid.

Door de vorige Rekenkamercommissie is op 8 januari 2010 besloten om voor het jaar 2010 de gladheidbestrijding andermaal als onderzoeksonderwerp op te voeren. Zij beargumenteert dit, door te stellen, dat voor het eerst sinds jaren sprake is een winter waarin de strooiploegen op grote schaal in actie moeten komen, waardoor er een goede testcase voorhanden is om het zoutstrooi beleid op haar functioneren te beoordelen.

Zij haakt daarmee in op het in 2006 door de RKC verrichte onderzoek naar het zoutstrooibeleid van de gemeente. In het kader van dit onderzoek is de afspraak gemaakt, dat de RKC geïnformeerd zal worden over de resultaten van het overleg, dat jaarlijks tussen het afdelingshoofd en de strooiploegen plaatsvindt, alsmede van de klachtenregistratie en de afwerking van deze klachten.

Doordat de strooiploegen tot eind 2009 relatief weinig in actie behoeften te komen vanwege het zeer milde verloop van de tussenliggende winters, ontbrak tot voor kort het praktische toetsingskader, waaraan de bevindingen van de RKC konden worden getoetst.

De huidige RKC heeft de suggestie van de vorige RKC, om een hernieuwd onderzoek naar het zoutstrooibeleid in overweging te nemen, in principe overgenomen en via een verzoek tot verstrekking van informatie aan het college omtrent de genoemde vraagpunten, de eerste vervolgstappen gezet.

Inmiddels heeft het college een rapportage uitgebracht, die betrekking heeft op het winterseizoen 2009-2010. Binnenkort vindt een nader gesprek tussen vertegenwoordigers van de RKC en het college over dit rapport plaats. Afhankelijk van de uitkomsten van dit overleg zal de mogelijkheid van instelling van een nieuw onderzoek in oenschouw worden genomen.

Vergaderingen in 2010.

De RKC heeft in 2010 5 keer vergaderd, te weten op: 8 januari, 4 juni, 24 september, 5 november en 17 december.

Leden RKC.

De heer ir. T. (Teun) van den Bout (voorzitter), Lagestukken 5, 9761 KS Eelde 050 – 3093084, teunvandenbout@home.nl

Mevrouw A.L. (Netty) Weijenberg (plv.voorzitter))*, Asserstraat 56a, 9451 AE Rolde, 0592 – 242658, nweijenberg@aaenhunze.nl

De heer H. (Henk) Heijerman, Etten Hiddingelaan 20, 9462 SL Gasselte 0599 – 565000, hheijerman@aaenhunze.nl

Mevrouw A. (Annemieke) Smit, Eleveld 1, 9456 TC Eleveld 0592 – 389452, asmit@aaenhunze.nl

Mevrouw drs. G. (Gre) Oussoren, Postbus 100, 9470 AC Zuidlaren 050 – 4094108, goussoren@aaenhunze.nl

Mevrouw C.M.G. (Ceciel) Mentink, Bosje 2, 9511 TD Gieterveen 0599 – 647548, cmentink@aaenhunze.nl

Secretariaat:

De heer T. (Tieme) Santes, Kromkampen 34, 9468 HJ Annen
0592 - 267705, tsantes@aaenhunze.nl

Mevrouw M.F. (Marrije) van Beilen – Harkema (plv.secretaris))*, de Waag 10,
9461 DB Gieten
0592 – 267703, mvanbeilen@aaenhunze.nl

)* In de vergadering van vrijdag 4 juni jl. zijn betrokkenen benoemd tot resp. plaatsvervangend voorzitter en plaatsvervangend secretaris.

Onderzoeksplan 2011.

Algemeen.

Momenteel wordt onderzocht, of de suggesties, die voor het onderzoeksjaar 2010 zijn geleverd door de raadsleden en/of de RKC in oude samenstelling, en die niet onmiddellijk geschikt werden bevonden als onderzoeksonderwerp voor 2010, onderwerpen bevatten, die mogelijk alsnog geschikt zijn als onderzoeksonderwerp voor 2011.

In afwachting van de uitkomsten van dit vooronderzoek zijn deze onderwerpen geplaatst op de groslijst.

Het betreft - in volgorde van scoringskans – de volgende onderwerpen:

1. Onderzoek naar de gemeentelijke kosten van rechtszaken;
2. Onderzoek naar de effecten van het zoutstrooibeleid
3. Onderzoek naar de vraag, of subsidieverstrekingen de effecten sorteren, die met verstrekking beoogd worden;
4. Onderzoek naar het logistieke proces multifunctioneel centrum Gieterveen.

Afstemming onderzoeksprogramma RKC en onderzoekprogramma college (artikel 213a-onderzoeken).

Tot voor kort vervulde de Begeleidingscommissie Accountantscontroles een rol in de afstemming van de onderzoeksonderwerpen van enerzijds het college (: artikel 213a-onderzoeken) en anderzijds de RKC.

Op 10 juni 2010 stelde de commissie zich evenwel op het standpunt, dat het overleg dat van tijd tot tijd plaatsvindt tussen de voorzitters en secretarissen van de RKC en het college, voldoende waarborgen biedt voor een goede onderlinge afstemming. De commissie heeft vervolgens uitgesproken, hier geen rol voor haar meer te zien; het zal dan ook niet meer als agendapunt voor de vergaderingen van de commissie worden opgevoerd.

In het programma van collegeonderzoeken is voor 2010 het volgende tweetal onderwerpen opgenomen:

1. Doelmatigheidsonderzoek inhuur van derden;
2. Doeltreffendheidsonderzoek naar de kwaliteit van de financiële en administratieve organisatie van de WMO.

Blijkens mondelinge informatie van het college wordt afronding van het onder 2 genoemde onderzoek begin 2011 verwacht. Tevens wordt in de Programmabegroting 2011 gemeld, dat het eerstgenoemde onderzoek zich voorshands zal beperken tot een globale analyse van de jaren 2008 / 2009 en dat dit onderzoek voor het overige zal worden betrokken bij de uitvoering van de bezuinigingstaakstelling bedrijfsvoering. De eerste resultaten zullen januari 2011 kunnen worden gepresenteerd.

Voor 2011 staat een onderzoek naar het Afvalbrenghstation te Gieten (ABS) op het programma.

In het bij deze rapportage gevoegde overzicht (: bijlage I) is aangegeven, welke onderzoeken vanaf het begin van de RKC in 2005 zijn uitgevoerd en welke onderzoeken er op stapel staan. Daarnaast worden de collegeonderzoeken vermeld, die ofwel zijn uitgevoerd, dan wel in voorbereiding zijn.

Vastgesteld door de Rekenkamercommissie in zijn vergadering van 17 december 2010.

ir. T.v.d.Bout ,voorzitter.

T.Santes ,secretaris

BIJLAGE I

**OVERZICHT VAN ONDERWERPEN, WAARNAAR VANAF 2005 ONDERZOEK IS
INGESTELD DOOR DE RKC, DAN WEL DOOR HET COLLEGE, (dit laatste op
basis van artikel 213a Gemeentewet).**

Jaar	Collegeonderzoeken ex.art.213a	RKC-onderzoeken
2005	<ol style="list-style-type: none"> 1. Plattelandsvernieuwing 2. Inzet van middelen flexpot P & O. 3. Klachtentelefoon 4. Uitvoering WVG (Wet Voorzieningen Gehandicapten) 	---
2006	<ol style="list-style-type: none"> 1. Verhuur sportaccommodaties 2. Leerlingenvervoer 3. Onderhoud wegenbeheerspakket 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Grondbedrijf 2. Bladruimbeleid 3. Zoutstrooi beleid
2007	<ol style="list-style-type: none"> 1. Afdoening ingekomen stukken)* 2. Terugdringing ziekteverzuim)* 3. Openbare verlichting)* 4. Jeugdbeleid/ rondhangjongeren)* 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Welzijnsbeleid 2. Optie-/handhavingsregelingen 3. Digitale dienstverlening ("doemee")
2008	<ol style="list-style-type: none"> 1. Afdoening ingekomen stukken 2. Openbare verlichting 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Doelmatigheids- / doeltreffendheidsonderzoeken ("doemee") 2. Wegenonderhoud
2009	(Geen onderzoeken verricht) **	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reïntegratietrajecten 2. Externe evaluatie
2010	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inhuur derden 2. Kwaliteit financiële en administratieve organisatie van de WMO. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Permanente bewoning Recreatiewoningen.
2011	<ol style="list-style-type: none"> 1. Afvalbrengrstation (ABS) 	
Reservelijst (groslijst)	n.v.t.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kosten van rechtszaken 2. Zoutstrooi beleid II 3. Effecten subsidieverstrekkingen

Toelichting:

Lettertype en -grootte **Arial-10 (vet):** uitgevoerde onderzoeken
" " " Arial-10 (normaal): lopende onderzoeken
" " " Arial-8: geplande onderzoeken / reserve-onderwerpen.

-) * Het college heeft besloten, de onderwerpen afdoening ingekomen brieven en openbare verlichting door te schuiven naar 2008 en de overige twee onderwerpen af te voeren.
-)** Aanvankelijk waren voor 2009 gepland de onderwerpen, die nu onder 2010 staan vermeld; ze zijn blijkens informatie, opgenomen in de Programmabegroting 2010, doorgeschoven naar 2010.