

Notitie

Paasvurenbeleid 2017-2021

Het beleid treedt in werking de dag na publicatie.
Datum publicatie : 1 februari 2017
Datum inwerkingtreding : 2 februari 2017

Inhoudsopgave :

| | | |
|---|---|----|
| 1 | Samenvatting | 3 |
| 2 | Inleiding | 4 |
| 3 | Het wettelijk kader | 5 |
| 4 | Gevolgen voor het milieu | 6 |
| 5 | De randvoorwaarden voor een ontheffing | 8 |
| 6 | De kosten : subsidie en de afvoer van asresten..... | 11 |

Bijlage 1 : Meerjarige ontheffing met standaardvoorwaarden

Bijlage 2 : Wetteteksten

Bijlage 3 : Handreiking advisering paasvuren en andere vreugdevuren

1 Samenvatting

Het paasvurenbeleid 2012-2016 is verlopen en dient daarom te worden geactualiseerd. Het is de wens om het beleid te continueren en alleen te actualiseren naar aanleiding van de Handreiking paasvuren 2015 van de VRD.

Het beleid is op de volgende punten aangepast / verduidelijkt:

- Het vorige beleid bevatte een aantal keuze scenario's. De door het college gekozen richting is als leidraad gebruikt in dit beleidsstuk.
- Op onderdelen is het beleid van een extra toelichting voorzien.

De paasbult heeft een maximale omvang van 1000 m³ en dient te voldoen aan de volgende veiligheidsafstanden:

| Te beschermen object/terrein | Minimale afstand (m) |
|--|--|
| Rijkswegen / provinciale wegen / waterwegen / spoorwegen | 500 |
| Rietgedekte gebouwen | 200, tenzij benedenwinds |
| Bebouwde kom aaneengesloten bebouwing | 100 |
| Bos / heide / veen / natuur | 100 |
| Bebouwing | 50 |
| Bomenrij | 50 |
| Hoogspanningskabels | 40 (rechtstrook), 500 m melden bij netbeheerder |
| Gewassen van derden | 40 |
| Ondergrondse leidingen | 25 |
| Openbare weg (geen hinder voor passerend verkeer) | 20 |
| Oppervlaktewater | 10 |

Wanneer er sprake is van een code oranje of rood, volgens de droogte-index op www.natuurbrandrisico.nl, geldt een ontsteekverbod tenzij wordt voldaan aan extra veiligheidsvoorschriften.

Verenigingen die een paasvuur organiseren komen in aanmerking voor een subsidie onder de volgende voorwaarden:

- Asrestanten aanbieden bij het ABS
- De hoogte van de post t.b.v. het verstrekken van de subsidies is € 10.000,- en
- de gemeentelijke kosten voor de verdere afvoer van de asrestanten naar een verwerker zal worden gedeeld door het aantal georganiseerde paasvuren en vervolgens in mindering worden gebracht op het "bruto-subsidiebedrag" € 486,- per paasvuur.

2 Inleiding

Op eerste of tweede Paasdag worden in een deel van Europa paasvuren aangestoken. Hiervoor wordt - vaak weken tevoren - veel hout verzameld en op een grote bult gelegd die soms tientallen meters hoog is. Als het duister invalt wordt het geheel aangestoken. Het spektakel trekt vaak veel toeschouwers en meestal is het een echt dorpsgebeuren. De noordgrens van het gebied waarin dit volksgebruik plaats vindt loopt door Denemarken en de zuidgrens door Zwitserland en Oostenrijk. Het oosten van Nederland is de westgrens en de oostgrens loopt oostelijk van de Harz.

In Nederland zijn de meeste vuren in Drenthe, Groningen, Overijssel en Gelderland. Maar ook in Friesland en in Noord-Brabant komen paasvuren voor. Het bekendste zijn de Twentse vuren gezien de grote dichtheid van vuren.

Het ontbranden van paasvuren is een oud gebruik waarvan verondersteld wordt dat het een voorchristelijke oorsprong heeft. In de 17e eeuw werden er vanuit de protestantse kerk pogingen gedaan om deze traditie te beëindigen. De dominees klaagden over "*de ongeregelde der schandelicke ende ergerlicke paeschvuyren*". In de 20e eeuw wordt er meer paal en perk aan gesteld via het groeiend bewustzijn omtrent het milieu en risicobeheersing. Dit heeft zich vertaald in milieuregelgeving en veiligheidsregels, die heden ten dage zijn terug te vinden in een ontheffingstelsel binnen de Wet milieubeheer en de Algemeen Plaatselijke Verordening.

Vanuit het Rijk is aangegeven zeer terughoudend te zijn met het afgeven van ontheffingen voor het verbranden van afval. De traditionele paasvuren in Nederland zijn de uitzondering op deze regel. Het gevolg is dat veel gemeenten apart paasvurenbeleid hebben ontwikkeld. Ook in de provincie Drenthe hebben diverse gemeenten paasvuurbeleid ontwikkeld.

Vanaf 2007 wordt in onze gemeente gewerkt met het afgeven van meerjarige ontheffingen voor het organiseren van een paasvuur. Deze ontheffingen zijn gestoeld op enerzijds de ontheffing vanuit de APV (openbare orde) en anderzijds op de Wet milieubeheer (verbod op het verbranden van afvalstoffen). Achterliggende gedachte voor het afgeven van deze meerjarige ontheffingen was het verminderen van de administratieve lasten, zowel voor de aanvragende partijen, als voor de gemeente zelf als beoordelaar. De ontheffingen hebben een maximale geldigheid van 5 jaar, zodat deze niet meer gelden voor 2017. Ieder jaar werd van de organisaties nog wel een melding verlangd, waarmee wordt verklaard dat er weer een paasvuur werd georganiseerd en dat deze op dezelfde locatie werd opgebouwd als aangegeven in de meerjarige ontheffing (de ontheffing is een locatiegebonden besluit).

Op 26 maart 2015 heeft de Veiligheidsregio Drenthe een nieuwe handreiking "advisering paasvuren en andere vreugdevuren" uitgebracht. Dit paasvurenbeleid is in overeenstemming met deze handreiking.

3 Het wettelijk kader

Met de wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) in 2003 is in artikel 10.2 het verbod opgenomen voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. Tot dan was dit verbod opgenomen in artikel 5.5.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Artikel 10.2 lid 1 Wm geeft een algemeen verbod om onder meer zich van afvalstoffen te ontdoen door deze te verbranden. Daarnaast hebben burgemeester en wethouders op grond van artikel 10.63 lid 2 de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van dit verbod, mits het milieubelang zich er niet tegen verzet en het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft. Vanuit het Rijk wordt verzocht om sterk terughoudend met het verstrekken van de ontheffing om te gaan. Voor het ontsteken van paasvuren wordt in dit kader wel een ontheffing afgegeven.

Het verbod op het verbranden van afvalstoffen is dus in zowel de Wm als de APV geregeld. Dit houdt in dat er ook twee verschillende ontheffingen moeten worden aangevraagd:

- een ontheffing op grond van artikel 10.63 Wm. De voorschriften bij deze ontheffing mogen alleen dienen ter bescherming van het milieu;
- een ontheffing op grond van artikel 5.5.1 van de APV. Hierin mogen uitsluitend aspecten op het gebied van openbare orde en veiligheid worden geregeld.

In verband met de juridische grondslag wordt samenvoeging van beide ontheffingen door de VNG afgeraden. Ter vermindering van de administratieve lasten is bij de ontheffingen in onze gemeente wel voor samenvoeging gekozen. Daarom wordt in het aanvraagformulier (1 aanvraag voor 2 integraal gekoppelde ontheffingen) en de meerjarenontheffing verwezen naar beide wettelijke kaders, de APV en de Wm. De voorschriften zijn gekoppeld aan de grondslag waarop ze zijn gesteld.

Het besluit moet gepubliceerd worden, waarna belanghebbenden bezwaar kunnen indienen bij het college van burgemeester en wethouders. Een ontheffing kan binnen redelijk korte termijn verleend worden (4 tot 6 weken). Zowel de tekst van de desbetreffende artikelen uit de Wm als uit de APV is in de bijlagen opgenomen.

3.1 Meerjarige ontheffingen in combinatie met een jaarlijkse melding

In de praktijk blijkt dat ieder jaar dezelfde organisaties eenzelfde aanvraag indienen voor het organiseren van een paasvuur op een traditioneel geworden zelfde locatie. Daarom wordt een systeem gehanteerd via het verstrekken van meerjarige ontheffingen (geldigheidsduur 5 jaar), waarbij eenmalig getoetst hoeft te worden of de locatie voldoet aan de zonerings- en veiligheidseisen door de Regionale Uitvoeringsdienst en eventueel de VRD. Bij een gelijkblijvende locatie en omstandigheden kan vervolgens jaarlijks volstaan worden met een eenvoudige melding. Deze melding is voor de organisatie binnen 5 minuten te doen en relatief snel af te handelen door de gemeente.

- Aanvragen en meldingen komen binnen bij de gemeente maar worden afgehandeld door RUD Drenthe.
- De verzending van de correspondentie wordt tevens verzorgd door de RUD Drenthe.
- De verleende ontheffingen / binnengekomen meldingen worden bekend gemaakt in de Schakel en via de gemeentelijke website.

4 Gevolgen voor het milieu

4.1 Algemeen

Het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen gebeurt niet onder ideale omstandigheden. Een onvolledige verbranding door een te lage temperatuur is het gevolg, waardoor aanzienlijk meer schadelijke stoffen ontstaan. Het betreft NO_x, SO_x, CO, CO₂, CH₄, PAK's, kwik en roet. Ook blijven onverbrande resten achter op de bodem. De uitstoot van deze stoffen neemt met een factor 100 à 1000 toe in vergelijking met een afvalverbrandingsinstallatie.

De milieuhygiënische effecten van de meeverbrande verontreiniging zijn niet te bepalen, want die zijn sterk afhankelijk van samenstelling van de verontreiniging. Ook hier geldt dat een onvolledige verbranding leidt tot een verhoogde uitstoot van schadelijke stoffen. Al met al draagt het verbranden van hout en afval bij aan milieuproblemen als verzuring (NO_x, SO_x), het broeikaseffect (CO, CO₂, CH₄), lokale milieuhygiënische gevaren als verspreiding van (sterk) kankerverwekkende stoffen (PAK's) en/of hindereffecten als prikkelende ogen, slijmvorming, hoofdpijn en misselijkheid.

Deze milieuhygiënische effecten lijken in eerste instantie van een andere schaalgrootte in vergelijking met dat vuurtje dat gestookt wordt. Alle kleine beetjes dragen echter bij aan de problematiek. Daar komt nog bij dat met name PAK's zeer kankerverwekkend en tevens moeilijk afbreekbaar kunnen zijn en dus gedurende lange tijd een gevaar voor de volksgezondheid vormen. Kenmerkend voor kankerverwekkende stoffen is dat zij in kleine hoeveelheden al een schadelijke werking kunnen hebben.

4.2 Bodem

Het is onmogelijk om alle asrestanten te ruimen bij een paasvuur. Dit heeft tot gevolg dat vanuit deze asrestanten onder meer PAK's zullen vrijkomen die de bodem verontreinigen. Dat betekent dat dergelijke locaties per definitie worden beschouwd als "verdachte locatie", die bij bijvoorbeeld grondtransactie expliciete aandacht verdient wat betreft de bodemkwaliteit.

In een nieuwsbrief van de VNG nr 15767 (2003) wordt onder meer geadviseerd om in de ontheffingen verwijzen naar de zorgplicht die bestaat voor een ieder ter bescherming van de bodem en ter voorkoming van bodemverontreiniging en de plicht tot het treffen van doelmatige maatregelen bij het ontstaan van bodemverontreiniging, zoals verwoord in artikel 13 Wet bodembescherming.

De organiserende partij is als mogelijke veroorzaker van bodemverontreiniging in het kader van bovengenoemd artikel verplicht alle maatregelen te treffen ter voorkoming, beperking en verwijdering van bodemverontreiniging. Dit betekent in ieder geval een nauwkeurig opruimen van de asrestanten. Daarnaast blijft er een risico op een geringe verontreiniging van de bodem. Het is wenselijk om de aanvragers en eigenaren van de percelen meer stil te laten staan bij de risico's op bodemverontreiniging.

Het aanvraagformulier is daarom voorzien van een akkoord verklaring incl. ondertekening van de eigenaar van het perceel (indien anders dan de gemeente), waarin wordt aangegeven akkoord te gaan met het organiseren van het paasvuur op hun perceel en bekend zijn met de mogelijke bodemverontreiniging die dit kan opleveren, waardoor de gemeente de betreffende locatie als "verdachte bodemlocatie" beschouwd.

Tevens is de zorgplicht Wet bodembescherming opgenomen in het aanvraagformulier. Deze vraagt om het nauwkeurig opruimen van asrestanten als voorwaarde ingevolge de ontheffing Wet milieubeheer.

4.3 Duurzaamheidsvisie en paasvuren

In de Duurzaamheidsvisie, vastgesteld in de gemeenteraad (d.d. 25 januari 2012) is een doelstelling opgenomen om de uitstoot van CO₂ te verlagen met 50% tot 2025 in vergelijking met de uitstoot in 2010. Dit willen we bereiken door via de drie sporen van de Trias Energetica te gaan werken namelijk:

1. energiebesparing
2. duurzame energieopwekking
3. energie efficiency verhogen

CO₂-neutraal

Omdat hout bij het groeien juist CO₂ bindt, wat vervolgens bij het verbranden weer vrijkomt, is het verbranden van hout CO₂-neutraal.

Het toepassen van biomassa voor energieopwekking passen we al jaren toe bij het zwembad en de sporthal in Annen en het zwembad Zwanemeer in Gieten (pellets). Biomassa (= snoeihout en takken) krijgt op deze wijze een meerwaarde.

Via een korte kringloop kunnen we houtsnippers uit ons eigen groen toepassen voor verwarming van gemeentelijke gebouwen/objecten. Via deze CO₂ neutrale toepassing van biomassa besparen we ook nog eens vele kubieke meters aardgas per jaar.

Zonder in te gaan op de eeuwenoude traditie die paasvuren zijn kunnen we het volgende over de verbranding van biomassa in de open lucht melden :

Er zijn jaarlijks bij ons ca. 20 paasbulten die ontheffing krijgen op het stookverbod.

Aangenomen dat er gemiddeld per bult aan gewicht circa 20 ton hout zit, dan is dat totaal dus 400 ton hout dat jaarlijks in rook opgaat. Deze hoeveelheid hout is vergelijkbaar wat energie-inhoud betreft met ca. 145.000 m³ aardgas¹

Om een idee te geven hoeveel aardgas dat is : ons gemeentehuis heeft een jaarlijks verbruik van tussen de 40.000 en 45.000 m³ aardgas. Per jaar zouden we met het hout van de paasvuren 3 gemeentehuizen een jaar lang warm kunnen houden.

¹ Bron : "Biomassastudie gemeente Aa en Hunze openbaar groen en particuliere inbreng", Ekwadraat januari 2010, nr 100505. In dit rapport werd uitgegaan van 40 ton hout per paasvuurbult. Meer realistisch is het om uit te gaan van de helft (20 ton per paasvuurbult).

Extra navraag bij prodoconsult : Uitgaande van 20 paasvuurbulten van maximaal 1000 m³ groot. Ingeschat 20 ton hout per hout. De energiewaarde van 1 kg droog hout (25% vocht) is 15 MJ (rapport Debets, pag. 211 in Energielandschappen).

Per ton hout is dat dus 15 GJ, 400 ton is dan 6000 GJ.

1 m³ aardgas heeft een energie-inhoud van 31.65 MJ.

6000.000 MJ/31.65 = 190.000 m³ aardgas.

Dat is het gemiddeld jaarverbruik van ongeveer 100 huishoudens.

5 De randvoorwaarden voor een ontheffing

De randvoorwaarden die bij het ontheffingenbeleid gelden zijn te verdelen in 2 groepen :

1. De entree-eisen : wordt hieraan voldaan dan kan een meerjarige ontheffing worden afgegeven.
2. Voorschriften die moeten worden nageleefd.

De entree-eisen.

Met de entree-eisen wordt bedoeld dat alleen een ontheffing wordt afgegeven voor paasbulten die wat betreft veiligheidszoning op voldoende afstand staan :

| Te beschermen object/terrein | Minimale afstand (m) |
|--|--|
| Rijkswegen / provinciale wegen / waterwegen / spoorwegen | 500 |
| Rietgedekte gebouwen | 200, tenzij benedenwinds |
| Bebouwde kom aaneengesloten bebouwing | 100 |
| Bos / heide / veen / natuur | 100 |
| Bebouwing | 50 |
| Bomenrij | 50 |
| Hoogspanningskabels | 40 (rechtstroom), 500 m melden bij netbeheerder |
| Gewassen van derden | 40 |
| Ondergrondse leidingen | 25 |
| Openbare weg (geen hinder voor passerend verkeer) | 20 |
| Oppervlaktewater | 10 |

Voor een uitleg van de genoemde termen wordt verwezen naar de handreiking van de VRD.

Met bovenstaande criteria is in de praktijk goed te werken. In een aantal gevallen waarbij spanning bestaat met een zoning zijn in overleg met de brandweer maatwerkvoorschriften toegevoegd (bomenrij dichterbij dan 50 meter). In een andere situatie zijn afspraken gemaakt met de vereniging in relatie met rietgedekte daken die wel op voldoende afstand zijn gelegen, maar bij een ongunstige windrichting toch risico's lopen (voor vlieg vuur is geen echte veilige afstand te noemen). Deze extra gemeentelijke voorwaarde blijft gelden in dergelijke situaties.

Naar aanleiding van een aantal incidenten in het land waarbij hoogspanningsleidingen betrokken waren, is een advies opgesteld door TenneT, de netbeheerder in ons land, in samenwerking met het (toenmalige) Nibra. In dit advies wordt een minimale afstand tot hoogspanningsleidingen van 35 meter genoemd. Dit geldt voor de werkelijke afstand tot de kabels. Daarnaast is er aan weerszijden van het leidingtracé sprake van een zakelijke rechtstroom van maximaal 40 m. Binnen deze afstand mogen geen activiteiten plaatsvinden zonder dat de netbeheerder daarvan op de hoogte is. Daarnaast moet contact opgenomen worden met de netbeheerder indien de afstand tot het leidingtracé kleiner is dan 500 m. Op de hoogspanningsmast en via www.klic.nl is te achterhalen welke netbeheerder verantwoordelijk is.

In de praktijk is gebleken dat er voor een aantal andere zaken ook bescherming noodzakelijk is.

1. Het oppervlaktewater.

Het komt voor dat paasbulten in de directe nabijheid van oppervlaktewater zijn gesitueerd. Het gevolg is dat asrestanten via afspoeling terecht komen / kunnen komen in het oppervlaktewater. Deze vorm van verontreiniging dient voorkomen te worden. Een afstand van 10 meter is hierom een minimale vereiste.

2. Landerijen van derden

Het komt tevens voor dat een paasbult wordt opgebouwd aan de rand van een perceel, waarbij het in de nabijheid komt van landerijen van derden, die hierdoor schade ondervinden aan hun gewassen door de stralingswarmte van de bult. Een afstand van 40 meter is in dit kader een minimale vereiste.

De overige voorschriften in de ontheffing

Conform het advies van de VRD bedraagt de maximale omvang van de paasbult 1000 m³. Bij paasbulten van deze omvang moet ongeveer gedacht worden aan de volgende afmetingen:

- 15 x 15 x 4,5 meter;
- 12 x 12 x 7 meter;
- 11x11x8 meter, etc.

In de voorschriften wordt aandacht besteed aan onder meer :

- wat er verbrand mag worden
- moment van ontsteken
- wettelijke aansprakelijkheid
- de veiligheid tijdens het branden
- de afvoer van de asresten

In bijlage 1 is een standaard meerjarige ontheffing met entree-eisen en voorschriften opgenomen.

Extreme droogte - Verbod op ontsteken van paasvuur

Bij extreme droogte (droogte-index geeft code oranje of code rood aan) nemen de al bestaande risico's door paasvuren toe. In welke mate ze toenemen is geheel afhankelijk van de omgeving waarin een paasbult zich bevindt. Midden in een weiland zal het risico minder toenemen dan aan de rand van een natuurgebied.

Droogte-index

De droogte-index is terug te vinden op www.natuurbrandrisico.nl. Deze site is publiek toegankelijk en door iedere burger te raadplegen. De index geeft aan hoe groot het risico van natuurbrand op dat moment is.

De kleur van de droogte-index wordt bepaald door twee meetstations die staan opgesteld in Schoonoord en Havelte. De meetstations registreren:

- Buitenluchttemperatuur
- Luchtvochtigheid
- Windsnelheid
- Neerslag
- Stokgewicht (gewicht van een gekalibreerd stuk hout)

Bij code oranje en code rood wordt gesproken van extreme droogte en is sprake van groot tot zeer groot natuurbrandgevaar.

De droogte-index geeft de gemiddelde waarden over de laatste 24 uur weer om te voorkomen dat de kleur van de index te veel fluctueert.

Onderhoud en beheer van de Drentse meetstations is in handen van Brandweer Drenthe.



Kleuren en betekenis van de droogte-index

Bij code oranje en code rood adviseert de Veiligheidsregio Drenthe om zeer voorzichtig te zijn met paasvuren. Paasvuren die voldoen aan de verscherpte veiligheidsvoorschriften kunnen worden ontstoken, wanneer het bevoegd gezag dit verantwoord vindt.

Door het plaatsen van 2 meetstations zijn de data die deze kaart van Drenthe voeden verder geobjectieerd. Binnen het advies van de VRD is nog extra beoordelingsruimte gecreëerd door een aparte set van grotere zonerings op te nemen op het moment dat er sprake is van extreme droogte. Op deze wijze kan worden nagegaan (bij zwaarwegende andere belangen) of de betreffende paasbult op een brandveilige wijze toch kan worden ontstoken. Op deze zonerings kan al bij het indienen van de aanvraag getoetst worden, zodat in de ontheffing kan worden aangegeven of deze extra ruimte aanwezig is, *waarna vervolgens of een verbodsvoorschrift kan worden opgenomen of een voorschrift die wel toestemming tot ontbranden geeft, waarbij de aanwezigheid van extra bluswater vereist is.*

Deze extra voorwaarden zijn:

1. De ondergrond onder en rond het paasvuur is zodanig dat er geen grondvuur kan ontstaan, in verband met de veiligheid van het publiek.
2. De afstand van het paasvuur tot een **brandgevaarlijk object** (bijv. rietgedekt object, feesttenten, etc.) moet circa 500 meter bovenwinds en circa 1000 meter benedenwinds zijn. Omdat de windrichting niet op voorhand te bepalen is, betekent dit dat een cirkel van **1000 meter** rondom het paasvuur aangehouden moet worden.
3. De afstand van het paasvuur tot een **natuurbrandgevaarlijk gebied/perceel** moet circa 250 meter bovenwinds en circa 500 meter benedenwinds zijn indien er reële kans is op een snelle branduitbreiding of een moeilijk beheersbare natuurbrand. Omdat de windrichting niet op voorhand te bepalen is, betekent dit dat een cirkel van **500 meter** rondom het paasvuur aangehouden moet worden.

Concreet betekent dit het volgende:

- Bij code oranje en rood op de site <http://www.natuurbrandrisico.nl> geldt een stookverbod, waarbij dit verbod wordt opgeheven op het moment dat aan de vereiste extra randvoorwaarden kan worden voldaan.
- Op het moment dat de droogte-index oranje/rood van toepassing is op de website www.natuurbrandrisico.nl dienen bij de paasbult 2 water(gier)tanks volledig gevuld met water, voorzien van blusslangen voor direct blussen gereed als preventief bluswater paraat worden gehouden.

6 De kosten : subsidie en de afvoer van asresten

De gemeentelijke kosten bij het huidige paasvurenbeleid is verdeeld over 2 onderdelen :

1. De beschikbaarheid van een subsidie voor het organiseren van een paasvuur;
2. De afvoer van de asrestanten vanuit het ABS.

Per paasvuur wordt een subsidiebedrag van € 486,- gehanteerd.

De afvoerkosten worden in mindering gebracht op de subsidie

De gemeentelijke kosten voor de verdere afvoer naar een verwerker worden gedeeld door het aantal georganiseerde paasvuren en vervolgens in mindering te brengen op de € 486,-. Deze methode maakt de verenigingen bewust van het principe “de vervuiler betaalt”, is men hierin kritisch naar elkaar en zal dit motiveren om zo min mogelijk asrestanten over te houden, waardoor bijvoorbeeld het branden van slecht brandbare onderdelen eerder niet wordt toegelaten bij de opbouw van paasvuren (bijvoorbeeld stobben). Praktisch beschouwd zal dit betekenen dat circa de helft van het subsidiebedrag uiteindelijk kan worden uitgekeerd. Bij deze inschatting is nog geen rekening gehouden met het toch te verwachten effect dat minder restanten zullen worden aangeboden ten gevolge van een meer bewuster branden en zorgvuldige opbouw van de paasbult.

Bijlage : standaard meerjarenonthefing met voorschriften

Onderwerp

Ontheffing van het verbod op het verbranden van afvalstoffen i.c. het houden van paasvuur ingevolge artikel 10.63 Wet milieubeheer en artikel 5.5.1 Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Aa en Hunze

Aanvraag

Burgemeester en wethouders van Aa en Hunze hebben < datum > een aanvraag om ontheffing van het stookverbod ex artikel 10.63, lid 2, Wet milieubeheer en artikel 5.5.1 Algemeen Plaatselijke Verordening.

De aanvraag is ingeboekt onder nummer < > en is ingediend door < >, namens < >. De aanvraag betreft het ontbranden van een paasvuur op Eerste of Tweede Paasdag, op het perceel plaatselijk bekend < >, kadastraal bekend gemeente < >, sectie < >, nummer < >.

Procedure

Wij hebben de aanvraag om ontheffing behandeld volgens afdeling 4.1 (beschikkingen) van de Algemene wet bestuursrecht. Burgemeester en wethouders hebben de beleidsnotitie "Paasvurenbeleid 2017-2021" als beleidskader vastgesteld voor het verlenen van ontheffingen voor paasvuren. Dit beleidskader is ter inzage gelegd en met ingang van in werking getreden.

Het betreft een aanvraag voor een meerjarige ontheffing.

Voor het organiseren van een paasvuur in de jaren 2017 tot en met 2021, waarbij de locatie gelijk is aan de locatie die gekoppeld is aan deze ontheffing, kan worden volstaan met het melden dat gebruik zal worden gemaakt van deze ontheffing. Bij deze melding moet gebruikt worden van het meldingsformulier ontheffing paasvuren die op de gemeentelijke site beschikbaar is.

Overwegingen

Ingevolge artikel 10.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is het verboden om afvalstoffen te verbranden; Ingevolge artikel 10.63 lid 2 van de Wet milieubeheer bestaat de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van dit verbod. Met het verstrekken van een ontheffing dient terughoudend te worden omgegaan. Voor het organiseren van een traditioneel paasvuur is beleidsmatig bepaald dat een ontheffing in het kader van de Wet milieubeheer verleend kan worden.

Ingevolge artikel 5.5.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening is het eveneens verboden afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen. Deze ontheffing kan worden geweigerd :

- a. in het belang van de openbare orde;
- b. ter bescherming van de woon- en leefomgeving;
- c. ter bescherming van de flora en fauna.

Het ongecontroleerd verbranden van afval buiten inrichtingen is in algemene zin schadelijk voor het milieu (lucht, water en bodemverontreiniging). Het is daarom wenselijk voorschriften te verbinden aan een ontheffing met betrekking tot het houden van paasvuren in verband met de bescherming van het milieu. Ook in het kader van de openbare orde, brandveiligheid en ter bescherming van woon- en leefomgeving is om voorschriften te verbinden aan een te verlenen ontheffing.

De beoogde locatie is getoetst aan de vereiste afstanden en kan voldoen aan de minimale afstanden als gesteld in onze notitie paasvurenbeleid 2017-2021.

Vervolgens is getoetst in hoeverre de locatie kan voldoen aan de randvoorwaarden die gesteld worden om het paasvuur te mogen ontsteken bij extreme droogte (droogte-index oranje/rood op www.natuurbrandrisico.nl).

- a. De locatie kan hieraan voldoen, aanvullende eisen met betrekking tot het voorradig hebben van bluswater zijn opgenomen in de ontheffing.
- b. De locatie kan hieraan niet voldoen, waardoor bij droogte-index oranje of rood de paasvuurbult niet ontstoken kan worden.

De nadelige beïnvloeding van het milieu, de openbare orde, de woon- en leefomgeving en de flora en fauna vanwege het paasvuur, wordt door het stellen van voorschriften in voldoende mate beperkt. De aanvraag en de bijbehorende stukken maken onderdeel uit van deze beschikking.

Gelet op de artikelen 10.2 en 10.63 lid 2 van de Wet milieubeheer en artikel 5.1.1 APV

b e s l u i t e n :

onthefing te verlenen van het verbod tot het ontbranden van een paasvuur op Eerste of Tweede Paasdag gedurende de jaren 2017, 2018, 2019, 2020 en 2021 onder de hierna aangegeven voorschriften:

I. Voorschriften ingevolge ex artikel 5.5.1 Algemeen Plaatselijke Verordening

Zonerings in kader van veiligheid

1. De volgende minimale afstandseisen gelden vanaf de stookplaats in het kader van de brandveiligheid :

| Onderdeel | Afstand (meter) |
|--|-------------------------------------|
| provinciale wegen | 500 |
| rietgedekte bouwwerken | 200 |
| bos, heide, veen en andere natuurterreinen en/of risico-objecten | 100 |
| bebouwing | 50 |
| een bomenrij | 50 |
| bovengrondse hoogspanningskabels | 40 meter / meldingsplicht 500 meter |
| gewassen van derden | 40 |
| ondergrondse leidingen | 25 |
| de openbare weg (niet hinderen van doorgaand verkeer) | 20 |

2. De paasvuurbulten mogen niet binnen de bebouwde kom liggen.
3. De paasvuurbult dient tot op 50 meter via een verhard pad bereikbaar zijn voor een uitrukvoertuig van de brandweer.
4. Het aanleggen, stoken of hebben van het paasvuur mag geen gevaar opleveren voor de omgeving.
5. Het paasvuur mag alleen ontstoken worden indien hierdoor geen hinder door derden wordt ondervonden zoals stank, rook en/of vliegvuur. De verbranding van het paasvuur mag slechts plaatsvinden indien het verkeer op de openbare weg niet wordt gehinderd door rookontwikkeling.

Opbouw van de paasbult

6. Het opbouwen van de paasvuurbult mag vanaf 2 weken voorafgaand aan het ontsteken van het paasvuur op Eerste of Tweede Paasdag plaatsvinden;
7. De paasvuurbult moet stabiel en aaneengesloten zijn opgebouwd en heeft een maximale omvang van 1000 m³ (in verband met beheersbaarheid van brand).
8. De paasvuurbult bestaat uitsluitend uit snoeihout en/of onbewerkt hout, afkomstig van particulieren (i.v.m. beheersbaarheid van brand en risico's voor publiek, alsmede bescherming van het milieu);
9. Tijdens de opbouw van de paasvuurbult, alsmede tijdens het branden van het paasvuur dienen tenminste 2 meerderjarige contactpersonen (zoals aangegeven op het aanvraagformulier) namens de organisatie aanwezig te zijn bij het vuur totdat het vuur nagenoeg is gedoofd; deze personen dienen tevens op de hoogte te zijn van de voorschriften in de ontheffing;

Ontsteken van het paasvuur

10. Het paasvuur mag niet worden ontstoken bij windkracht 6 of meer (=krachtige wind).
11. Wanneer er alsnog gevaar of hinder voor derden of de omgeving te vrezin is, bijvoorbeeld door zeer sterke wind kan het college van burgemeester en wethouders of de door hen aangewezen personen, ten allen tijde het paasvuur verbieden. Aanwijzingen die door het college van burgemeester en wethouders of de door hen aangewezen personen worden gegeven dienen te allen tijde te worden opgevolgd;

12. a. Het paasvuur mag niet worden aangestoken wanneer op de website www.natuurbrandrisico.nl is aangegeven dat de droogte-index code oranje of rood van toepassing is.
- b. Op het moment dat de droogte-index oranje/rood van toepassing is op de website www.natuurbrandrisico.nl, en de locatie voldoet aan de grotere veiligheidsafstanden, dienen bij de paasbult 2 water(gier)tanks volledig gevuld met water, voorzien van blusslangen voor direct blussen gereed (als preventief bluswater) paraat worden gehouden.
13. Mocht de paasbult vanwege de weersomstandigheden of om andere reden niet op Eerste of Tweede Paasdag kunnen worden ontstoken dan dient in overleg met de gemeente een nieuwe datum te worden bepaald. Mocht om wat voor reden dan ook de paasbult ook niet op de alternatieve datum kunnen worden ontstoken, dan dient de ontheffinghouder binnen 1 week na deze datum de paasbult te verwijderen. De kosten van het verwijderen komen voor rekening van de ontheffinghouder.
14. Indien niet aan de gestelde voorwaarden, voorschriften of aanwijzingen wordt voldaan kan door het college van burgemeester en wethouders of de door hen aangewezen personen, ten allen tijde het paasvuur worden verboden;
15. Tijdens het ontsteken van het paasvuur dient voldoende EHBO materiaal (zoals branddekens en verbandmateriaal) aanwezig te zijn;

Aansprakelijkheid:

16. De ontheffinghouder zorgt voor een dekkende WA-verzekering die de gemeente vrijwaart tegen alle aanspraken van derden voor genoemde schade.
17. De gemeente is niet aansprakelijk voor schade, die de ontheffinghouder of derden bij het gebruik van de ontheffing mochten lijden. De ontheffinghouder vrijwaart de gemeente voor alle aanspraken van derden over schade uit welke hoofde dan ook, direct of indirect voortvloeiende uit het gebruik van de ontheffing.
18. De ontheffinghouder is verplicht de schade, die door het gebruik van de ontheffing wordt toegebracht aan eigendommen van de gemeente, naar genoegen van de gemeente te herstellen of aan de gemeente te vergoeden.
19. Het niet voldoen aan de voorschriften kan leiden tot opruiming van de materialen, waarbij de kosten worden verhaald op de overtreder door korting op de gemeentelijke financiële bijdrage.

II. Voorschriften ingevolge artikel 10.63 lid 2 Wet milieubeheer

Zonerings milieubescherming

1. De volgende minimale afstandseisen vanaf de stookplaats gelden in het kader van de milieubescherming :

| Onderdeel | Afstand (meter) |
|------------------------------|-----------------|
| oppervlaktewater | 10 |
| grondwaterbeschermingsgebied | 10 |

Ontsteken

2. De te verbranden materialen mogen uitsluitend bestaan uit organische materialen. Het verbranden van riet wat van daken afkomstig is, is niet toegestaan. Ook het verbranden van hooi en stro is niet toegestaan.
3. De te verbranden organische materialen mogen niet bewerkt zijn met oliën, chemische producten zoals verf, lak, impregneermiddelen en dergelijke.
4. Het paasvuur mag alleen ontstoken worden met milieuvriendelijke materialen. Onder milieuvriendelijke materialen wordt in elk geval niet verstaan vloeibare aardolieproducten zoals benzine, terpentine, etc.

Nazorg :

5. Op grond van artikel 13 Wet bodembescherming dient de brandplaats op een zo zorgvuldig mogelijke wijze te worden ontdaan van de asrestanten.

6. De verbrande asresten moeten uiterlijk binnen drie weken na verbranding op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze door de organisatie te worden afgevoerd naar het gemeentelijk afvalbrengstation (op de daarvoor aangegeven momenten).

Bijlage 2 Wetteksten :

Wet milieubeheer

Artikel 10.2

1. Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen door deze - al dan niet in verpakking - buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, voor daarbij aangegeven categorieën van gevallen vrijstelling worden verleend van het verbod, bedoeld in het eerste lid.
3. Indien toepassing is gegeven aan het tweede lid, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot het zich ontdoen van afvalstoffen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 10.63

1. Burgemeester en wethouders kunnen, indien het belang van een doelmatig beheer van afvalwater zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.30, eerste lid, gestelde verbod.
2. Burgemeester en wethouders kunnen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te verbranden, voor zover het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft. Op de ontheffing, bedoeld in de vorige volzin, is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 10.64

1. Het voor activiteiten met betrekking tot inrichtingen bij of krachtens de artikelen 2.8, 2.14, 2.20, 2.22, 2.23, 2.25, 2.26, derde en vierde lid, 2.29, 2.30, 2.31, eerste lid, onder a en b, en tweede lid, onder b, 2.33, eerste lid, onder a tot en met d, en tweede lid, onder a, b en d, 3.2, 3.10, 3.12, 3.13, 3.15 en 4.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde is van overeenkomstige toepassing met betrekking tot het verlenen, weigeren, wijzigen en intrekken van een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, met dien verstande dat – behalve ten aanzien van een ontheffing van de in artikel 10.2, eerste lid, en artikel 10.54, eerste lid, gestelde verboden –, voor die toepassing het belang van de bescherming van het milieu wordt beperkt tot het belang van een doelmatig beheer van de betrokken categorie van afvalstoffen.
2. In afwijking van het eerste lid is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid.

APV

Afdeling 5: Verbod vuur te stoken

Artikel 5.5.1 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
2. Het verbod geldt niet voor zover het betreft:
 - a.verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
 - b.sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand;
 - c.vuur voor koken, bakken en braden, voorzover dat geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving oplevert.
3. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen.
4. De ontheffing kan worden geweigerd:
 - a.in het belang van de openbare orde;
 - b.ter bescherming van de woon- en leefomgeving;
 - c.ter bescherming van de flora en de fauna.
5. Het verbod geldt niet voorzover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, van het Wetboek van Strafrecht of de Provinciale milieuverordening.

Bijlage 3 : Handreiking advisering paasvuren en andere vreugdevuren VRD